

DO: OR.I, 17.10.6.2018

GK-I.033.18.2019

Ostrowiec Świętokrzyski, dnia 17 lipca 2019 roku

Pani
Agata Wojtyszek
Wojewoda Świętokrzyski

Kierując się troską o właściwe wykonywanie zadań z zakresu administracji rządowej na terenie powiatu ostrowieckiego wynikających w szczególności z ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne¹ zwracam się do Pani Wojewody w następującej sprawie.

Wysokość obecnie otrzymywanych dotacji na realizację wyżej wymienionych zadań zleconych nie pozwala na zapewnienie prawidłowego funkcjonowania administracji geodezyjnej i kartograficznej. Poddając analizie dochody z dotacji celowej na 2019r. w wysokości **370 000zł** są one niewystarczające, aby w pełni zabezpieczyć planowane wydatki w wysokości **1 555 643zł**. Wydatki te obejmują zarówno wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń pracowników realizujących zadania zlecone, jak również w minimalnie niezbędnym zakresie finansowanie zadań związanych z gromadzeniem, aktualizacją, uzupełnianiem, udostępnianiem i zabezpieczaniem państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Z kolei wpływy za udostępnianie map i danych ewidencji gruntów i budynków oraz innych materiałów i informacji z zasobu, które zasiliły budżet powiatu na dzień 30.06.2019r. kwotą **368 137zł**, na koniec roku 2019 ukształtują się na poziomie ok. **750 000zł**. Odnosząc się do powyższego można szacować, że w 2019r. deficyt w tym zakresie wyniesie **435 643zł**. Dla lepszego zobrazowania sytuacji finansowej dołączam szczegółowe zestawienie wydatków i dochodów na zadania zlecone z zakresu geodezji i kartografii na przestrzeni czterech lat.

¹ Ustawa z dnia 17.05.1989r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U. z 2019r. poz.725 ze zm.)
Strona 1 z 5

Powyżej opisana sytuacja powoduje, że brak jest realnych możliwości na finansowanie zadań określonych w art. 41b ust. 3 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, a będące w dyspozycji Powiatu Ostrowieckiego środki finansowe pozwalają jedynie na bieżące administrowanie zasobem, uniemożliwiając jego rozwój.

Tylko na chwilę obecną powiatowy zasób geodezyjny i kartograficzny wymaga działań, które w konsekwencji powinny zapewnić:

- a) zeskanowanie i nadanie odpowiednich atrybutów danym zasobu oraz włączenie ich do systemu informatycznego (całkowity koszt zadania to ok. 2 000 000zł),
- b) utworzenie bazy GESUT dla całego powiatu (koszt zadania to kwota ok. 1 000 000zł),
- c) utworzenie bazy danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1 : 500 – 1 : 5000 (BDOT500), zgodnie z obowiązującym modelem pojęciowym BDOT500 (koszt zadania to kwota ok. 1 200 000zł),
- d) modernizację baz danych szczegółowych osnów geodezyjnych w zakresie określenia stanu osnowy szczegółowej i wysokościowej, warunków technicznych jej modernizacji oraz przeliczenia do obowiązujących układów (koszt zadania to kwota ok. 320 000zł),
- e) doprowadzenie danych ewidencji gruntów i budynków do obowiązującego modelu specyfiki pojęciowej określonego rozporządzeniem w sprawie ewidencji gruntów i budynków (koszt zadania to kwota powyżej 10 000 000zł).

Odnosząc się do powyższego pragnę zaznaczyć, że na przestrzeni ubiegłych lat, Służba Geodezyjna Powiatu Ostrowieckiego, podejmowała działania mające na celu informatyzację zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Jako jedyni w województwie świętokrzyskim, przekształciliśmy bazy danych z wersji analogowej do postaci cyfrowej, zachowując termin narzucony przez ustawodawcę tj. 31.12.2013r. Dzięki tym działaniom kontrola przeprowadzona przez Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Kielcach

na przełomie roku 2018/2019, zakończona została wynikiem pozytywnym. Uchybienia dotyczyły jedynie stopnia cyfryzacji dokumentów przekazywanych do zasobu powiatowego przez wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych. Zadanie to nie zostało zrealizowane właśnie z uwagi na brak środków finansowych. Z punktu widzenia zapisów zawartych w ramowych zaleceniach dotyczących metodyki kontroli przygotowanych przez Głównego Geodetę Kraju należy się spodziewać kolejnych kontroli pod tym kątem. Jedynie zwiększenie poziomu dotacji daje realne możliwości na przeprowadzenie prac związanych z pełną cyfryzacją państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

Mając na względzie rozwój zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w czerwcu 2016r. podpisaliśmy porozumienie z Głównym Geodetą Kraju w sprawie współpracy przy tworzeniu i utrzymywaniu zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach i krajowej bazy geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu. Jednak pomimo szerokiego zakresu projektów realizowanych na podstawie tego porozumienia nie wyczerpały one potrzeb zadaniowych i obszarowych, gdyż dotyczyły tylko wybranych zadań na wybranych jednostkach ewidencyjnych.

Tworzone corocznie przez powiatową Służbę Geodezyjną i Kartograficzną projekty budżetu przewidują do realizacji zadania wymienione powyżej, w tym również zadania związane z wymianą sprzętu komputerowego jak i poprawą warunków lokalowych funkcjonowania państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Jednak dramatyczna sytuacja finansowa Powiatu Ostrowieckiego powoduje, że zadania te nie wchodzą w fazę realizacji. Mając na uwadze ustawę Prawo geodezyjne i kartograficzne, która przesądza, o informatycznej formie zbiorów danych przestrzennych, również zbiorów prowadzonych dotychczas w postaci analogowej oraz szeroką rzeszę odbiorców usług administracji geodezyjnej i kartograficznej (mieszkańcy powiatu ostrowieckiego, firmy usługowe, organy kontroli państwowej, sądy, pozostałe urzędy administracji publicznej itp.) sukcesywna wymiana sprzętu komputerowego i poligraficznego jest podstawowym warunkiem zapewnienia ciągłości pracy i powinna być wykonywana w sposób zapewniający tę ciągłość. Poza wymianą jednostek komputerowych niezbędna jest również wymiana wyeksploatowanego plotera, który ulega coraz częstszym awariom powodując brak możliwości udostępniania danych w postaci

wielkoformatowych wydruków. Koszt zakupu profesjonalnego plotera i skanera wielkoformatowego to kwota ok. 170 000zł.

Warunki lokalowe to również istotny problem. Budynek Starostwa Powiatowego w Ostrowcu Świętokrzyskim, w którym ma siedzibę Wydział Geodezji, Kartografii i Katastru, pochodzi z początku XX wieku i posiada starą konstrukcję, która nie spełnia podstawowych standardów dot. obsługi interesantów, jak również przechowywania dokumentów zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Zły stan poszczególnych pomieszczeń znajdujących się w budynku, wymaga przeprowadzenia gruntownego remontu lub zmiany siedziby. Tego typu decyzje wymagają również poniesienia znacznych nakładów finansowych, na co Powiat Ostrowiecki nie może sobie pozwolić.

Należy zaznaczyć, że prowadzone i aktualizowane bazy danych zasobu geodezyjnego i kartograficznego na poziomie powiatowym obejmujące ewidencję gruntów i budynków, sieci uzbrojenia terenu, rejestr cen i wartości nieruchomości, mapę zasadniczą stanowią podstawę planowania gospodarczego, planowania przestrzennego, wymiaru podatków i świadczeń, oznaczenia nieruchomości w księgach wieczystych, gospodarki nieruchomościami oraz wszelkiego rodzaju procesów inwestycyjnych. Tym samym bezpośrednio wpływają na funkcjonowanie innych jednostek samorządowych oraz wszystkich gałęzi gospodarki. Mając powyższe na uwadze, dokładamy wszelkich starań aby zlecone zadania, wykonywane były w sposób właściwy. Niestety nie jest to łatwe, również ze względów kadrowych. Nowelizacja ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, która weszła w życie 14.07.2014r. wraz z szeregiem rozporządzeń wykonawczych wprowadziła nowe standardy prowadzenia powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, zwiększając jednocześnie zakres poszczególnych czynności administracyjnych oraz formalizując zasady ich realizacji. Ponadto w chwili obecnej trwają prace mające na celu kolejną nowelizację ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne. Proponowane zmiany m.in. dotyczą wprowadzenia konkretnych terminów weryfikacji prac geodezyjnych ograniczając je do 7 dni roboczych. Przy obecnym stanie kadrowym dotrzymanie takich terminów będzie niemożliwe.

Sprostanie wymaganiom nowych przepisów prawa oraz profesjonalna obsługa realizowanych zadań wymaga zwiększenia kadry pracowniczej, zatrudnienia osób

posiadających odpowiednie wykształcenie kierunkowe jak również doświadczenie zawodowe, najlepiej poparte państwowymi uprawnieniami zawodowymi w zakresie geodezji i kartografii (zgodnie z przepisami prawa). Jest to możliwe jedynie przy spełnieniu określonych oczekiwań płacowych. Pozyskanie takich osób w liczbie pozwalającej na sprawną realizację zadań, przy obecnym poziomie dotacji z budżetu państwa jest nierealne.

Uwzględniając służebny charakter administracji geodezyjnej i kartograficznej proszę Panią Wojewodę o dołożenie wszelkich starań w celu zwiększenia wysokości dotacji celowej w latach kolejnych.

Z up. Starosty Ostrowieckiego

Andrzej Jablónski
Wicesarosta

Załączniki:

1. Zestawienie wydatków i dochodów budżetu Powiatu Ostrowieckiego na zadania zlecone z zakresu geodezji i kartografii

Otrzymują:

1. Adresat
2. a/a

NACZELNIK WYDZIAŁU GEODEZJI,
KARTOGRAFII I KATASTRU

dr inż. Łukasz Śliwiński
GEODETA POWIATOWY

Zestawienie wydatków i dochodów z budżetu Powiatu Ostrowieckiego
na zadania zlecone z zakresu geodezji i kartografii

Klasyfikacja budżetowa			Nazwa zadania	Wykonanie wydatków w 2016r. [zł]	Wykonanie wydatków w 2017r. [zł]	Wykonanie wydatków w 2018r. [zł]	Kwota planowanych wydatków w 2019r. [zł]
dział	rozdział	paragraf					
710	71012	4010	Wynagrodzenia osobowe pracowników ¹	781 060,57	829 124,75	866 148,53	1 017 101,64
710	71012	4040	Dodatkowe wynagrodzenie roczne ¹	62 743,88	62 037,93	66 297,61	69 873,36
710	71012	4110	Składki na ubezpieczenia społeczne ¹	127 434,54	134 843,16	155 829,63	178 137,00
710	71012	4120	Składki na fundusz pracy ¹	12 318,36	15 418,75	16 682,22	26 631,00
710	71012	4170	Wynagrodzenia bezosobowe ¹	13 209,56	21 040,00	400,00	0,00
710	71012	4210	Zakup materiałów i wyposażenia	30 494,22	20 434,46	19 572,47	27 000,00
710	71012	4260	Zakup energii	26 627,14	27 745,09	28 382,38	34 500,00
710	71012	4270	Zakup usług remontowych	4 434,15	13 226,42	30 196,34	11 200,00
710	71012	4300	Zakup usług pozostałych	253 711,53	151 184,69	113 433,31	187 700,00
710	71012	4307	Zakup pozostałych usług	0,00	0,00	0,00	0,00
710	71012	4309	Zakup usług pozostałych	6 923,14	0,00	0,00	0,00
710	71012	4410	Podróże służbowe krajowe	406,03	200,74	918,39	500,00
710	71012	4700	Szkolenia pracowników niebędących członkami służby cywilnej	1 616,56	0,00	6 445,54	3 000,00
710	71012	6060	Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych	0,00	43 907,31	0,00	0,00
Wydatki ogółem [zł]:				1 320 979,68	1 319 163,30	1 304 306,42	1 555 643,00
Klasyfikacja budżetowa			Nazwa zadania	Dochody wykonane w 2016r. [zł]	Dochody wykonane w 2017r. [zł]	Dochody wykonane w 2018r. [zł]	Kwota planowanych dochodów w 2019r. [zł]
dział	rozdział	paragraf					
710	71012	0830	Wpływy z usług	649 200,48	638 067,00	716 235,19	750 000,00
710	71012	2110	Dotacje celowe otrzymywane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat	354 000,00	668 600,00	384 000,00	370 000,00
Dochody ogółem [zł]:				1 003 200,48	1 306 667,00	1 100 235,19	1 120 000,00
DEFICYT [zł]: (różnica pomiędzy wydatkami i dochodami)				317 779,20	12 496,30	204 071,23	435 643,00

Wykazany deficyt dotyczy jedynie kosztów zadań bieżących, nie uwzględnia kosztów rozwoju zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

Wyjaśnienia:

¹⁾ Wynagrodzenia nie obejmują etatów z tytułu:

- nadzoru Starosty nad zadaniami realizowanymi przez Wydział Geodezji, Kartografii i Katastru (1/8 etatu);
- obsługi finansowo-księgowej (1 etat);
- obsługi kancelaryjnej (1/4 etatu);
- obsługi administracyjno – organizacyjnej (1/8 etatu);
- obsługi sprzątającej (3/4 etatu);
- obsługi administracyjno – organizacyjnej (1/8 etatu)

SKARBNIK
Powiatu Ostrowieckiego

[Podpis Skarbnika]

NACZELNIK
KARTOGRAFII I KATASTRU
[Podpis]
Krzysztof Śliwiński
GEODETA POWIATOWY

Z up. Starosty Ostrowieckiego

[Podpis]
Andrzej Jabłoński
Wicestarosta



GK-I.033.18.2019

ŚWIĘTOKRZYSKI URZĄD WOJEWÓDZKI w KIELCACH
Wojewódzka Inspekcja Geodezyjna i Kartograficzna
25-516 Kielce, al. IX Wieków Kielc 3
tel. 41 342 18 41; fax 41 342 13 21
e-mail: sekretariat.wigik@kielce.uw.gov.pl

Kielce, dnia 27-08-2019

Znak: WIG.III.3113.34.2019

*a/c
kopia dla p. Grażyny Krawczyk
Skarbnika Powiatu
29.08*

Starostwo Powiatowe w Ostrowcu Św.

Wardynskiego 1
27-400 Ostrowiec Świętokrzyski

W związku z pismem z dnia 17 lipca 2019 r. znak: GK-I.033.18.2019 w sprawie zwiększenia wysokości dotacji celowej w latach kolejnych na wykonywanie zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, uprzejmie informuję, iż środki ujęte w ustawie budżetowej na rok 2019 oraz 2020 zaplanowane w oparciu o założenia określone w piśmie Ministerstwa Finansów przekazującym wstępne kwoty wydatków oraz zasady i wytyczne do opracowania projektu budżetu. Uwzględniając zwiększenia wydatków na cele wskazane przez Ministra Finansów oraz ujęcie w budżecie Wojewody niektórych wydatków dotychczas finansowanych z rezerw celowych, wysokość środków na realizację pozostałych zadań została znacznie ograniczona.

Pragnę uprzejmie poinformować, iż po przeprowadzonej analizie, dotyczącej wykorzystania środków finansowych oraz wysokości przewidywanego wykonania wydatków do końca roku w dziale 710- Działalność usługowa, na obecną chwilę w budżecie Wojewody Świętokrzyskiego nie ma nadwyżki środków, która mogłaby zostać przeznaczona na przedmiotowy cel.

Niemniej jednak na etapie realizacji budżetu Wojewoda Świętokrzyski dokłada wszelkich starań, by zapewnić prawidłową realizację zadań.

Mając na uwadze uprzejmie informuje, iż przedmiotowy wniosek będzie rozpatrywany w miarę pojawiania się wolnych środków w dziale 710- Działalność usługowa.

KOPIA DOKUMENTU JEST ZGODNA
Z DOKUMENTEM ELEKTRONICZNYM
PODPISANYM BEZPIECZNYM PODPISEM
ELEKTRONICZNYM

W DNIU 27.08.19 PRZESŁANO
PP. 2040.2019
g. 11.18

STAROSTWO POWIATOWE
W OSTROWCU ŚWIĘTOKRZYSKIM
KANCELARIA OGÓLNA

Wpłynęło 27-08-2019 L.dz. 16614

Podpis

Andrzej Reczyński
Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor
Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego
Wojewódzka Inspekcja Geodezyjna i
Kartograficzna

niepodlega

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

Starostwo Powiatowe
w Ostrowcu Świętokrzyskim
Wydział Geodezji, Kartografii i Katastru

28.08.2019

Wpłynęło dn. 28.08.2019 L.dz. 2195 Ilość załączników Podpis



ŚWIĘTOKRZYSKI URZĄD WOJEWÓDZKI W KIELCACH

Wydział Finansów i Budżetu

tel. 41 342 13 49, 342 13 50; fax 41 342 12 62

e-mail: sekretariat.wfbb@kielce.uw.gov.pl

Kielce, dnia 04-09-2019

Znak: FN.I.3111.537.2019

Starostowie Powiatów

wg rozdzielnika

Wydział Finansów i Budżetu Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach uprzejmie informuje, że decyzją Wojewody Świętokrzyskiego Nr FN.I.3111.537.2019 z dnia 4 września 2019 r., został zmniejszony plan dotacji celowej

w dziale 710 – Działalność usługowa

w rozdziale 71012 – Zadania z zakresu geodezji i kartografii

w § 2110 – Dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat

zgodnie z Załącznikiem nr 1 do niniejszego pisma.

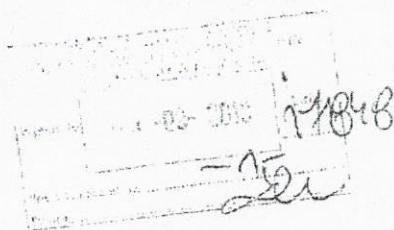
7. Gospodarka przestrzenna, budownictwo i mieszkalnictwo

7.3. Geodezja i kartografia

7.3.2. Prowadzenie państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego

7.3.2.1. Gromadzenie i aktualizacja państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego

Powyższego środki przeznaczone były na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej tj. na pokrycie kosztów związanych z realizacją zadań z zakresu geodezji i kartografii.



Katarzyna Świercz
Dyrektor Wydziału
Wydział Finansów i Budżetu

UDZIAŁ W GOSPODARCE PRZESTRZENNA I BUDOWNICTWIE
Z GOSPODARSTWA PRZESTRZENNEGO I BUDOWNICTWA
FUNKCYJNEGO W ZAKRESIE GOSPODARSTWA PRZESTRZENNEGO
I BUDOWNICTWA

W DZIELE 04.09.19 11848
PP. 2113. 2019
p. 1102

niepodlega

WYDZIAŁ FINANSÓW I BUDŻETU
KANCELARIA GOSPODARSTWA PRZESTRZENNEGO I BUDOWNICTWAWYDZIAŁ FINANSÓW I
STAROSTWA POWIATOWEGO
w Ostrowcu ŚwiętokrzyskimWzłączyła do ... 04.09.2019
Podpis ... DSW

Załącznik nr 1
do pisma znak: FN.I.3111.537.2019

Kwoty w zł

PODZIAŁ DOTACJI W BUDŻECIE WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO NA 2019 ROK	Poz.bud.zad.
	7.3.2.1.
	zmniejsz.
DZIAŁ 710 - Działalność usługowa	
ROZDZIAŁ 71012 - Zadania z zakresu geodezji i kartografii	
PARAGRAF 2110 - Dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat	
powiat buski	20 000
powiat kielecki	20 000
powiat konecki	10 000
powiat ostrowiecki	10 000
powiat skarżyski	10 000
powiat starachowicki	15 000